

Образложење
уз Одлуку о буџету општине Врбас за 2026. годину

I ПРАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ОДЛУКЕ

Одлука о буџету општине Врбас за 2026. годину предложена је на основу члана 6., 32. и 43. Закона о буџетском систему («Службени гласник РС», број 54/2009,73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012,62/2013, 63/2013-исправка,108/2013,142/2014, 68/2015-др.закон, 103/201, 99/2016, 113/2017, 95/2018, 31/2019, 72/2019, 149/2020, 118/2021, 118/2021-др.закон, 138/2022, 92/2023 и 24/2024), члану 32. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник Републике Србије „, број 129/2007,83/2014-др.закон,101/2016-др.закон,47/2018 и 111/2021-др.закон), члана 40. Закона о изменама и допунама Закона о локалној самоуправи («Службени гласник РС», број 47/2018) и члана 36. и 119. Статута општине Врбас («Службени гласник РС», број 26/2018, 9/2022 и 6/2025) који регулише да скупштина локалне власти доноси одлуку о буџету општине .

II РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ОДЛУКЕ И САДРЖАЈ

Овом Одлуком утврђују се приходи и примања, расходи и издаци буџета општине Врбас за 2026. годину и распоред ових прихода по организационој програмској, функционалној, економској и класификацији према изворима финансирања јединственог буџетског система.

Предложена Одлука је урађена на основу Фискалне стратегије за 2026. годину са пројекцијама за 2027. и 2028. годину и Упутства за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2026. годину и пројекција за 2027. и 2028. годину.

Основне економске претпоставке и смернице за припрему предлога финансијског плана буџетског корисника и одлуке о буџету локалне власти са средњорочним пројекцијама и инструкцијама у вези са планирањем прихода буџета.

Правци фискалне политике у 2026. години

Упркос изазовним глобалним и регионалним условима, српска привреда је показала висок степен отпорности, што је резултат диверсификоване економске структуре и стабилне домаће потражње. У периоду од 2020. до 2024. године, кумулативни реални раст БДП-а износио је 18,4%, праћен историјски ниским нивоом незапослености и континуираним повећањем реалних зарада. Током 2024. године макроекономска кретања су била у складу са очекивањима – остварен је реални раст БДП од 3,9%, док је инфлација стабилизована у циљаним оквирима Народне банке Србије. Снажни макроекономски показатељи, рекордни приливи инвестиција и доследна примена одрживе фискалне политике довели су до тога да Србија први пут оствари инвестициони кредитни рејтинг.

Прва половина 2025. године донела је успоравање привредног раста на 2,0%, првенствено услед домаће неизвесности и одложене потрошње. Ревидирана пројекција привредног раста за 2025. годину износи 2,3%, са очекиваним убрзањем на 3% у 2026. и на 5,0% у 2027. години, захваљујући кретању домаће тражње и великим инфраструктурним пројектима повезаним са Специјализованом светском изложбом ЕХРО 2027. Влада Републике Србије наставља са реализацијом амбициозног програма јавних инвестиција у оквиру стратешког плана „Скок у будућност – ЕХРО Србија 2027”, који укључује модернизацију инфраструктуре, дигитализацију, обновљиве изворе енергије и иновативне технологије. Планирана улагања имају за циљ модернизацију земље, јачање конкурентности домаће привреде и привлачење нових страних и домаћих инвестиција.

Средњорочне перспективе привредног раста остају позитивне. Раст ће бити подржан стабилном домаћом тражњом, интензивном реализацијом инфраструктурних пројеката и даљим јачањем приватне потрошње и инвестиција. Посебан значај има ИКТ сектор, који бележи двоцифрене стопе раста извоза и све већи удео у БДП.

	2025	2026
<i>БДП, млрд РСД</i>	10.377,9	11.085,1
<i>Стопа номиналног раста БДП, %</i>	6,5	6,8
<i>Стопе реалног раста БДП, %</i>	2,3	3,0
<i>Потрошачке цене (годишњи просек), %</i>	3,9	3,7

Фискална дисциплина остаје темељни принцип економске политике, уз пажљиво планирани буџетски дефицит од око 3,0% БДП током инвестиционог циклуса, са постепеним смањењем на 2,5% БДП-а до 2028. године. Овакав оквир обезбеђује континуирано смањење удела јавног дуга у БДП-у, који ће се, према тренутним проценама, спустити на око 44% до краја средњорочног периода. Истовремено, јавне инвестиције остају приоритет и биће задржане на високом нивоу од преко 6,4% БДП просечно годишње, уз даље јачање механизма контроле и унапређење транспарентности у управљању капиталним пројектима.

Приликом планирања прихода локална власт је у обавези да исте реално планира, тј. потребно је поћи од остварења прихода за три квартала у 2025. години и остварења прихода у четвртм кварталу 2024. године који је увећан за 7,5%. Тако утврђен износ представља основ за њихово увећање, при чему укупан раст прихода не сме да буде већи од номиналног раста БДП (**пројектован номинални раст у 2026. години од 6,8%**).

Приликом планирања текућих прихода потребно је узети у обзир приходе из свих извора финансирања, осим извора финансирања 07 - трансфери од других нивоа власти.

Апропријације прихода и примања, расхода и издатака из извора финансирања 07 - трансфери од других нивоа власти, 08 - добровољни трансфери од физичких и правних лица и 09 - примања од продаје нефинансијске имовине могу се планирати само уколико јединица локалне самоуправе поседује уговор или други одговарајући акт из чије садржине се на несумњив начин може утврдити да ће средства по ово основу бити остварена у 2026. години.

Табела у оквиру које је утврђен износ који представља лимит за планирање укупног обима прихода за 2026. годину, биће достављена свакој јединици локалне самоуправе уз ово Упутство.

Јединице локалне самоуправе које на основу остварења прихода у току 2026. године, утврде да ће укупно планирани износ текућих прихода (класа 7) прећи лимит дозвољеног увећања за 2026. годину (6,8%), моћи ће да изврше корекцију истог (у поступку ребаланса или подизањем приходне апропријације на основу члана 5. ст. 4-5 ЗОБС) **уз претходно прибављену сагласност Министарства финансија.**

Уколико локална власт очекује приходе по основу донација, апропријације прихода и расхода (извор финансирања 05 и 06) може планирати искључиво уколико у вези истих поседује закључен уговор/споразум из чије садржине се на несумњив начин може утврдити да ће средства по овом основу бити остварена у 2026. години.

Ненаменске трансфере јединице локалне самоуправе треба да планирају у истом износу који је био опредељен Законом о буџету Републике Србије за 2025. годину („Службени гласник РС”, број 92/23). Примања од продаје нефинансијске имовине јединице локалне самоуправе треба да планирају само уколико је извесно да ће иста бити остварена у току 2026. године, односно уколико јединица локалне самоуправе у вези остварења истих поседује закључен уговор или други одговарајући акт у коме је утврђено да је рок остварења истих у 2026. години.

Напомињемо да ће у Закону о буџету за 2026. годину бити прописано да се за општине и градове сврстане у четврту групу по степену развијености, приликом спровођења јавних конкурса за финансирање и суфинансирање пројеката од стране надлежних министарства, односно органа аутономних покрајина, неће захтевати сопствено учешће у финансирању.

У складу са чланом 5. Закона о буџетском систему приходи и примања исказују се у укупно оствареним износима, а расходи и издаци у укупно извршеним износима. Правилником о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распоред средстава са тих рачуна прописани су рачуни за уплату јавних прихода, тако да сви јавни приходи и примања којима се финансирају надлежности локалне власти **треба да буду уплаћени на рачуне прописане за уплату јавних прихода**, чиме би се испоштовало уставно начело бруто принципа (члан 92. Устава Републике Србије), а не на подрачне корисника буџетских средстава.

Приходи и примања

Предложени приходи и примања буџета општине Врбас на извору 01, са пренетим неутрошеним средствима у 2026. години износе 2.273.641.856 динара.

Ек. клас.	Извори прихода и примања	Буџет 2026 извор 01	% извршења
1	2	4	
321	Нераспоређени вишак прихода из ранијих година	85.560.732	3,8%
711	ПОРЕЗ НА ДОХОДАК, ДОБИТ И КАПИТАЛНЕ ДОБИТКЕ	1.301.500.000	57,2%
71111	Порез на зараде	1.130.000.000	49,7%
71112	Порез на приход од самосталних делатности	105.000.000	4,6%
71114	Порез на приходе од имовине (дивид., непок., пољоп., шумар.)	1.500.000	0,1%
711161	Порез на приход од осигурања		
71118	Самодопринос		
71119	Порез на друге приходе	65.000.000	2,9%
713	ПОРЕЗИ НА ИМОВИНУ	313.010.000	13,8%
713121	Порез на имовину физичких лица	145.000.000	6,4%
713122	Порез на имовину правних лица	120.000.000	5,3%
71331	Порез на наслеђе и поклон	8.000.000	0,4%
71342	Порез на капиталне трансакције (пренос апсолутних права)	40.000.000	1,8%
71361	Порез на акције на име и уделе	10.000	0,0%
714	ПОРЕЗИ НА ДОБРА И УСЛУГЕ	46.865.000	2,1%
71443	Комунална такса за коришћење рекламних паноа	50.000	0,0%
714513	Комунална такса за држање моторних, друмских и прикљ. возила	22.000.000	1,0%
714514	Годишња накнада за друмска, моторна возила	10.000	0,0%
714543	Накнада за промену намене пољопр. земљ.	100.000	0,0%
714547	Накн. за загађивање животне средине (1% од предрач. вредн. инв.)	5.000	0,0%
714548	Накн. за супстанц. које оштећ. оз. ом. и накнада за пластичне кесе	50.000	0,0%
714549	Накн. за емис. SO ₂ , NO ₂ , прашкастих материја и производни отпад	3.000.000	0,1%
71455	Боравишна такса	800.000	0,0%
714562	Посебна накнада за заштиту и унапређење животне средине	18.000.000	0,8%
714565	Накнада за кориш. јавних површина у пословне и друге сврхе	2.500.000	0,1%
714566	Накнада за коришћ. јавне површине за оглашавање	300.000	0,0%
714567	Накнада за коришћење јавних површина	50.000	0,0%
716	ДРУГИ ПОРЕЗИ	35.000.000	1,5%
71611	Комунална такса на фирму	35.000.000	1,5%

731	ДОНАЦИЈЕ ОД ИНОСТРАНИХ ДРЖАВА	2.000.000	0,1%
731151	Текуће донације од иностраних држава у корист нивоа општина	2.000.000	0,1%
733	ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ	356.026.404	15,7%
733151	Текући трансфери од других нивоа у корист нивоа општина	20.000.000	0,9%
733154	Текући наменски трансфери од РС у корист нивоа општина	20.000.000	0,9%
733156	Текући наменски трансфери од АПВ у корист нивоа општина	120.000.000	5,3%
733158	Текући трансф. од других нивоа власти(из буџета РС)	166.026.404	7,3%
733252	Капитални трансфери од других нивоа власти-Покрајина	30.000.000	1,3%
741	ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ	82.220.000	3,6%
741151	Камате	50.000	0,0%
741522	Средства остварена од давања у закуп пољопривр. земљ.	50.000.000	2,2%
741526	Накнада за коришћење шума и шумског земљишта	10.000	0,0%
741531	Комунална такса за коришћење простора на јавним површинама	10.000	0,0%
741532	Комунална такса за коришћење простора за паркирање друм., моторних и пркључних возила на уређеним и облеженим местима	100.000	0,0%
741534	Накнада за коришћење грађевинског земљишта	50.000	0,0%
741538	Допринос за уређивање грађевинског земљишта	32.000.000	0,0%
742	ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА	39.400.000	1,7%
742126	Накнада по основу конверзије права коришћења у право својине у корист Републике	100.000	0,0%
742152	Приходи од давања у закуп непокретности у државној својини	10.000.000	0,4%
742153	Приходи од закупнине за грађевинско земљиште	500.000	0,0%
742154	Накнада по основу конверзије права коришћења у право својине у корист нивоа општина	100.000	0,0%
742156	Приходи по основу пружања услуга боравка деце у предшколским установама	22.000.000	1,0%
742251	Општинске административне таксе	4.000.000	0,2%
742253	Накнада за уређивање грађевинског земљишта	200.000	0,0%
742255	Такса за озакоњење објеката	2.000.000	0,1%
742351	Приходи општинских органа управе	500.000	
743	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ОДУЗЕТА ИМОВИНСКА КОРИСТ	150.000	0,0%
743324	Приходи од новчаних казни за саобраћајне прекршаје		
743353	Приходи од новчаних казни за прекршаје прописане актом општине и у корист нивоа општина	100.000	0,0%
743924	Увећање пореског дуга у поступку принудене наплате	50.000	
744	ДОБРОВОЉНИ ТРАНСФ. ОД ФИЗИЧКИХ И ПРАВНИХ ЛИЦА	2.000.000	0,1%
	Текући добровољни трансфери од физичких и правних лица	2.000.000	0,1%
745	МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ	4.899.720	0,2%
	Остали приходи у корист нивоа општина	4.899.720	0,2%
771	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ		
	Меморандумске ставке за рефундацију расхода		
811	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈА НЕПОКРЕТНОСТИ	2.000.000	0,1%
	Примања од продаје непокретности у корист нивоа општина	2.000.000	0,1%
812	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОКРЕТНИХ СТВАРИ		

	Примања од продаје покретних ствари у корист нивоа општина		
841	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗЕМЉИШТА	3.000.000	0,1%
	Примања од продаје земљишта у корист нивоа општина	3.000.000	0,1%
911	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА		
	Примања од задуживања код домаћих пословних банака		
921	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДОМАЋЕ ФИНАНС.ИМОВИНЕ	10.000	0,0%
	Примања од продаје домаћих акција и осталог капитала	10.000	0,0%
	УКУПНО ПРИХОДИ ИЗВОР 01	2.273.641.856	100,0%

Ек. клас.	Извори прихода и примања	Буџет 2026	Ребаланс 2025	%
1	2	3	4	5
711	ПОРЕЗ НА ДОХОДАК,ДОБИТ И КАПИТАЛНЕ ДОБИТКЕ	1.301.500.000	1.405.500.000	92,6%
71111	Порез на зараде	1.130.000.000	1.150.000.000	98,3%
71112	Порез на приход од самосталних делатности	105.000.000	128.000.000	82,0%
71114	Порез на приходе од имовине(дивид.,непок.,пољоп.,шумар.)	1.500.000	1.500.000	100,0%
711161	Порез на приход од осигурања			
71118	Самодопринос			
71119	Порез на друге приходе	65.000.000	126.000.000	51,6%
713	ПОРЕЗИ НА ИМОВИНУ	313.010.000	337.510.000	92,7%
713121	Порез на имовину физичких лица	145.000.000	130.000.000	111,5%
713122	Порез на имовину правних лица	120.000.000	115.000.000	104,3%
71331	Порез на наслеђе и поклон	8.000.000	7.500.000	106,7%
71342	Порез на капиталне трансакције(пренос апсолутних права)	40.000.000	85.000.000	47,1%
71361	Порез на акције на име и уделе	10.000	10.000	100,0%
714	ПОРЕЗИ НА ДОБРА И УСЛУГЕ	46.865.000	50.715.000	92,4%
714431	Комунална такса за коришћење рекламних паноа	50.000	50.000	100,0%
714513	Комунална такса за држање моторних,друмских и прикљ.возила	22.000.000	22.000.000	100,0%
714514	Годишња накнада за друмска, моторна возила	10.000	10.000	100,0%
714543	Накнада за промену намене пољопр.земљ.	100.000	100.000	100,0%
714547	Накн. за загађивање животне средине(1% од предрач.вредн.инв.)	5.000	5.000	100,0%
714548	Накн.за супстанц које оштећ.оз.ом.и накнада за пластичне кесе	50.000	50.000	100,0%
714549	Накн. За емис. SO2,NO2,прашкастих материја и производни отпад	3.000.000	3.000.000	100,0%
714552	Боравишна такса	800.000	2.000.000	40,0%
714562	Посебна накнада за заштиту и унапређење животне средине	18.000.000	19.000.000	94,7%
714565	Накнада за кориш. јавних површина у пословне и друге сврхе	2.500.000	4.000.000	62,5%
714566	Накнада за коришћ. јавне површине за оглашавање	300.000	400.000	75,0%
714567	Накнада за коришћење јавних површина	50.000	100.000	50,0%
716	ДРУГИ ПОРЕЗИ	35.000.000	33.000.000	106,1%
71611	Комунална такса на фирму	35.000.000	33.000.000	106,1%
731	ДОНАЦИЈЕ ОД ИНОСТРАНИХ ДРЖАВА	2.000.000	2.000.000	100,0%
731151	Текуће донације од иностраних држава у корист нивоа општина	2.000.000	2.000.000	100,0%
733	ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ	356.026.404	438.026.404	81,3%

733151	Текући трансфери од других нивоа у корист нивоа општина	20.000.000	30.000.000	66,7%
733154	Текући наменски трансфери од РС у корист нивоа општина	20.000.000	40.000.000	50,0%
733156	Текући наменски трансфери од АПВ у корист нивоа општина	120.000.000	152.000.000	78,9%
733158	Текући трансф. од других нивоа власти(из буџета РС)	166.026.404	166.026.404	100,0%
733252	Капитални трансфери од других нивоа власти-Покрајина	30.000.000	50.000.000	60,0%
741	ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ	82.220.000	85.220.000	96,5%
741151	Камате	50.000	50.000	100,0%
741522	Средства остварена од давања у закуп пољопривр. земљ.	50.000.000	55.000.000	90,9%
741526	Накнада за коришћење шума и шумског земљишта	10.000	10.000	100,0%
741531	Комунална такса за коришћење простора на јавним површинама	10.000	10.000	100,0%
741532	Комунална такса за коришћење простора за паркирање друм., моторних и пркључних возила на уређеним и облеженим местима	100.000	100.000	100,0%
741534	Накнада за коришћење грађевинског земљишта	50.000	50.000	100,0%
741538	Допринос за уређивање грађевинског земљишта	32.000.000	30.000.000	106,7%
742	ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА	39.400.000	33.200.000	118,7%
742126	Накнада по основу конверзије права коришћења у право својине у корист Републике	100.000	100.000	100,0%
742152	Приходи од давања у закуп непокретности у државној својини	10.000.000	14.000.000	71,4%
742153	Приходи од закупнине за грађевинско земљиште	500.000	500.000	100,0%
742154	Накнада по основу конверзије права коришћења у право својине у корист нивоа општина	100.000	100.000	100,0%
742156	Приходи по основу пружања услуга боравка деце у предшколским установама	22.000.000	10.000.000	100,0%
742251	Општинске административне таксе	4.000.000	3.000.000	133,3%
742253	Накнада за уређивање грађевинског земљишта	200.000	3.000.000	6,7%
742255	Такса за озакоњење објеката	2.000.000	2.000.000	100,0%
742351	Приходи општинских органа управе	500.000	500.000	100,0%
743	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ОДУЗЕТА ИМОВИНСКА КОРИСТ	150.000	150.000	100,0%
743324	Приходи од новчаних казни за саобраћајне прекршаје			
743351	Приходи од новчаних казни за прекршаје прописане актом општине	100.000	100.000	100,0%
743924	Увећање пореског дуга у поступку принудне наплате	50.000	50.000	100,0%
744	ДОБРОВОЉНИ ТРАНСФ. ОД ФИЗИЧКИХ И ПРАВНИХ ЛИЦА	2.000.000	2.000.000	100,0%
	Текући добровољни трансфери од физичких и правних лица	2.000.000	2.000.000	100,0%
745	МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ	4.899.720	39.465.266	12,4%
	Остали приходи у корист нивоа општина	4.899.720	39.465.266	12,4%
771	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ			
	Меморандумске ставке за рефундацију расхода			
811	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈА НЕПОКРЕТНОСТИ	2.000.000	2.050.000	97,6%
	Примања од продаје непокретности у корист нивоа општина	2.000.000	2.050.000	97,6%
812	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОКРЕТНИХ СТВАРИ			
	Примања од продаје покретних ствари у корист нивоа општина			
841	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗЕМЉИШТА	3.000.000	3.000.000	100,0%
	Примања од продаје земљишта у корист нивоа општина	3.000.000	3.000.000	100,0%
911	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА			
	Примања од задуживања код домаћих пословних банака			

921	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДОМАЋЕ ФИНАНС.ИМОВИНЕ	10.000	10.000	100,0%
	Примања од продаје домаћих акција и осталог капитала	10.000	10.000	100,0%
	УКУПНО ПРИХОДИ И ПРИМАЊА БУЏЕТА (ИЗВОР 01)	2.188.081.124	2.431.846.670	90,0%
	ПРИХОДИ ИЗ ОСТАЛИХ ИЗВОРА	118.944.893	151.730.837	78,4%
321	НЕРАСПОРЕЂЕНИ ВИШАК ПРИХОДА ИЗ РАНИЈИХ ГОДИНА	85.560.732	63.461.126	134,8%
	УКУПНА СРЕДСТВА БУЏЕТА	2.392.586.749	2.647.038.633	90,4%

У структури буџета, највеће учешће односи се на:

- пореске приходе 73,53%, порез на доходак, добит и капиталне добитке 56,41%, порез на добра и услуге 2,04%, остали порески приходи (порез на имовину и комунална такса на фирму) чине 15,12%,
- непорески приходи чине 10,13 % укупних прихода, у којима приходи од имовине учествују са 3,56%, приходи од продаје добара и услуга са 6,24 %, мешовити и неодређени приходи 0,23% и остали непорески приходи са 0,10% учешћа.
- Трансфери учествују са 15,43%.
- Примања од продаје нефинансијске имовине чине 0,22%
- Остали приходи чине 0,69% од укупног буџета.

Највећи део прихода планиран је од пореза на доходак, добит и капиталне добитке у износу од 1.301.500.000 динара што чини 57,2% укупно планираних прихода и примања (у даљем тексту на извору 01). Најзначајнији приход из ове групе прихода је порез на зараде који је планиран у износу од 1.130.000.000 динара, што чини 49,7% укупних прихода буџета.

Порези на имовину су планирани у износу од 313.010.000 динара и у структури укупних прихода учествују 13,8%. У овој групи прихода свакако је најзначајнији порез на имовину физичких и правних лица који је планиран у износу од 265.000.000 динара. Значајна ставка ове групе прихода је и порез на капиталне трансакције (пренос апсолутних права), планиран у износу од 40.000.000 динара.

Порези на добра и услуге су планирани у износу од 46.865.000 динара што чини 2,1 % укупних прихода. Најзначајнији приходи из ове групе прихода су посебна накнада за заштиту и унапређење животне средине која је планирана у износу од 18.000.000 и комунална такса за држање моторних друмских и прикључних возила планирана у износу од 22.000.000 динара.

Планирана средства Одлуком о буџету општине на име трансфера од других нивоа власти износе 356.026.404 динара од чега су 166.026.404 динара ненаменски трансфери из буџета РС. Трансфери од других нивоа власти учествују са 15,7 % у укупној структури прихода.

Приходи од имовине планирају се у износу од 82.220.000 динара, односно 3,6%. Најзначајнији приход ове чине средства од давања у закуп пољопривредног земљишта која се планирају у износу од 50.000.000 динара.

Расходи и издаци

Предлогом Буџета за 2026. годину планирају се расходи буџета (извор 01) у износу од 2.273.641.856 динара.

Расходи и издаци буџета зврћују се у следећим износима у рачуну расхода и издатака:

Екон. клас.	Намена	Средства из буџета/извор 01	% учешћа
41	РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ		
411	Плате, додаци и накнаде запослених	686.466.931	30,19%
412	Социјални доприноси на терет послодавца	105.123.831	4,62%
413	Накнаде у натури	3.443.000	0,15%

414	Социјална давања запосленима	15.930.000	0,70%
415	Накнаде за запослене	38.550.000	1,70%
416	Награде ,бонуси и остали посебни расходи	11.220.000	0,49%
417	Одборнички додатак	22.000.000	0,81%
	УКУПНО 41	882.733.762	38,82%
42	КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА		
421	Стални трошкови	147.550.000	6,49%
422	Трошкови путовања	6.670.000	0,29%
423	Услуге по уговору	119.585.000	5,26%
424	Специјализоване услуге	194.020.000	8,53%
425	Текуће поправке и одржавање	61.300.000	2,70%
426	Материјал	80.270.000	3,53%
	УКУПНО 42	609.395.000	26,80%
43	АМОРТИЗАЦИЈА И УПТРЕБА СРДСТАВА ЗА РАД		
431	Амортизација некретнине и опреме		
44	ОТПЛАТА КАМАТА		
441	Отплата домаћих камата	2.500.000	0,11%
444	Пратећи трошкови задуживања	100.000	0,00%
	УКУПНО 44	2.600.000	0,11%
45	СУБВЕНЦИЈЕ ЈАВНИМ НЕФИНАНСИЈСКИМ ПРЕДУЗЕЊИМА		
451	Субвенције јавним нефинансијским предузећима	108.050.000	4,75%
454	Субвенције приватним предузећима	600.000	0,03%
	УКУПНО 45	108.650.000	4,78%
46	ТРАНСФЕРИ ОСТАЛИМ НИВОИМА ВЛАСТИ	226.584.000	9,97%
463	Трансфери осталим нивоима власти	206.584.000	9,09%
464	Дотације организацијама за обавезно соц.осигурање	20.000.000	
465	Остале дотације и трансфери		
47	СОЦИЈАЛНА ПОМОЋ	132.800.000	5,84%
472	Накнада за социјалну заштиту из буџета	132.800.000	5,84%
48	ОСТАЛИ ИЗДАЦИ	86.979.094	3,83%
481	Дотације невладиним организацијама	50.579.094	2,22%
482	Порези,обавезне таксе и казне наметнуте од једног нивоа власти другом	8.300.000	0,37%
483	Новчане казнеи пенали по решењу судова	25.100.000	1,10%
484	Накнаде штете за повреде или штету нанету услед елементарних непогода		
485	Накнаде штете за повреде или штету нанету од стране државних органа	3.000.000	0,13%
49	СРЕДСТВА РЕЗЕРВЕ	10.050.000	0,44%
499	Средства резерве	10.050.000	0,44%
51	ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ		
511	Зграде и грађевински објекти	97.500.000	4,29%
512	Машине и опрема	57.850.000	2,54%
513	Остала основна средства		
515	Нематеријална имовина		
541	Земљиште	5.000.000	0,22%
	УКУПНО 51	160.350.000	7,05%
611	Отплата главнице домаћим кредиторима	53.500.000	2,35%
614	Отплата главнице за куповину путем лизинга		
621	Набавка домаће финансијске имовине		
	УКУПНО 61	53.500.000	2,35%

Расходи и издаци буџета зтврђују се у следећим износима у рачуну расхода и издатака:

Екон. клас.	Намена	Средства из буџета (извор 01) буџет 2026	Средства из буџета (извор 01) ребаланс 2025	% учешћа
41	РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ			
411	Плате, додаци и накнаде запослених	686.466.931	590.534.669	116,24%
412	Социјални доприноси на терет послодавца	105.123.831	89.332.125	117,68%
413	Накнаде у натури	3.443.000	3.170.000	108,61%
414	Социјална давања запосленима	15.930.000	16.570.000	96,14%
415	Накнаде за запослене	38.550.000	45.270.000	85,16%
416	Награде, бонуси и остали посебни расходи	11.220.000	15.208.000	73,78%
417	Одборнички додатак	22.000.000	22.000.000	100,00%
	УКУПНО 41	882.733.762	782.084.794	112,87%
42	КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА			
421	Стални трошкови	147.550.000	181.918.146	81,11%
422	Трошкови путовања	6.670.000	8.920.000	74,78%
423	Услуге по уговору	119.585.000	155.035.000	77,13%
424	Специјализоване услуге	194.020.000	231.744.000	83,72%
425	Текуће поправке и одржавање	61.300.000	86.090.000	71,20%
426	Материјал	80.270.000	140.190.000	57,26%
	УКУПНО 42	609.395.000	803.897.146	75,81%
43	АМОРТИЗАЦИЈА И УПРЕБА СРДСТАВА ЗА РАД			
431	Амортизација некретнине и опреме			
44	ОТПЛАТА КАМАТА			
441	Отплата домаћих камата	2.500.000	9.000.000	27,78%
444	Пратећи трошкови задуживања	100.000	100.000	100,00%
	УКУПНО 44	2.600.000	9.100.000	28,57%
45	СУБВЕНЦИЈЕ ЈАВНИМ НЕФИНАНСИЈСКИМ ПРЕДУЗЕЊИМА			
451	Субвенције јавним нефинансијским предузећима	108.050.000	118.050.000	91,53%
454	Субвенције приватним предузећима	600.000	600.000	100,00%
	УКУПНО 45	108.650.000	118.650.000	91,57%
46	ТРАНСФЕРИ ОСТАЛИМ НИВОИМА ВЛАСТИ	226.584.000	271.010.000	83,61%
463	Трансфери осталим нивоима власти	206.584.000	236.010.000	87,53%
464	Дотације организацијама за обавезно соц.осигурање	20.000.000	35.000.000	57,14%
465	Остале дотације и трансфери			
47	СОЦИЈАЛНА ПОМОЋ	132.800.000	142.000.000	93,52%
472	Накнада за социјалну заштиту из буџета	132.800.000	142.000.000	93,52%
48	ОСТАЛИ ИЗДАЦИ	86.979.094	149.240.294	58,28%
481	Дотације невладиним организацијама	50.579.094	58.790.294	86,03%
482	Порези,обавезне таксе и казне наметнуте од једног нивоа власти другом	8.300.000	16.250.000	51,08%
483	Новчане казнеи пенали по решењу судова	25.100.000	71.200.000	35,25%
484	Накнаде штете за повреде или штету нанету услед елементарних непогода			
485	Накнаде штете за повреде или штету нанету од стране државних органа	3.000.000	3.000.000	
49	СРЕДСТВА РЕЗЕРВЕ	10.050.000	6.050.000	166,12%

499	Средства резерве	10.050.000	6.050.000	166,12%
51	ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ	160.350.000		
511	Зграде и грађевински објекти	97.500.000	110.300.000	88,40%
512	Машине и опрема	57.850.000	42.775.562	135,24%
513	Остала основна средства			
515	Нематеријална имовина			
541	Земљиште	5.000.000	6.200.000	80,65%
	УКУПНО 51	160.350.000	159.275.562	100,67%
611	Отплата главнице домаћим кредиторима	53.500.000	54.000.000	99,07%
614	Отплата главнице за куповину путем лизинга			
621	Набавка домаће финансијске имовине			
	УКУПНО 61	53.500.000	54.000.000	99,07%
	УКУПНО ИЗДАЦИ БУЏЕТА /ИЗВОР 01	2.273.641.856	2.495.307.796	91,12%

Висина јавних расхода је утврђена на нивоу планираних прихода. Прерасподела средства је извршена тако да се обезбеди несметано функционисање корисника буџета .

Средства планирана за раздео 1 Скупштина општине износе 38.588.882 динара .

За финансирање редовног рада Скупштине општине Врбас издвојено је 35.588.882 динара. Преостали износ од 3.000.000 милиона намењен је за рад скупштинских радних тела.

Средства планирана за раздео 2 Председник општине износе 13.442.898 динара.

Средства планирана за раздео 3 Општинско веће износе 16.377.983 динара.

Планирана средства на разделу 4 Општинско јавно правобранилаштво у износу од 21.886.442 највећим делом ће бити угрошена на повчане казне по решењу судова у износу од 10.000.000 динара и на расходе везане за експропријацију земљишта у износу од 5.000.000 динара.

Средства планирана за рад Општинске управе у оквиру раздела 5 износе 363.933.103 динара. **За економску класификацију 414-** социјална давања запослених– боловање преко 30 дана , инвалидност рада , отпремнине запослених за одлазак у пензију и одлазак са посла, као и за помоћи запосленима планирано је укупно 5.000.000 динара . **За економску класификацију 415-** планирани су трошкови за долазак и одлазак са посла за запослене који пакнаду остварују у новцу у висини цене месечне претплатне карте а укупно у износу од 12.000.000 динара . **За економску класификацију 416-** награде , бонуси и остали посебни расходи планиране су исплате јубиларних награда за запослене који то право стичу у 2025. години а укупно у износу од 2.000.000 динара . **За економску класификацију 421-** стални трошкови планирано је укупно 40.000.000 динара а ти трошкови се односе на трошкове платног промета , електричне енергије , трошкове водовода и канализације, поштанских услуга , осигурања , накнада за одводњавање , трошкове телефона , интернета и сл. **За економску класификацију 423-** услуге по уговору планирано је укупно 38.000.000 динара а односе се на уговоре о делу, уговоре о привременим и повременим пословима, котизације за семинаре , чланарине , објављивање огласа, услуге штампања , угоститељске услуге и репрезентације , накнаде члановима комисија, остале стручне услуге. **За економску класификацију 424-** Специјализоване услуге планирана су средства у износу од 5.000.000 динара. **За економску класификацију 426-** материјал издвојено је 18.000.000 динара и то за канцеларијски материјал, обрасци за матичну службу, стручну литературу , трошкове горива , куповину ситног инвентара, производи за одржавање хигијене и сл. **За економску класификацију 512-** Машине и опрема предвиђена су средства у износу од 15.000.000 динара.

Што се тиче **расхода везаних за управљање јавним дугом** укупна средства за отплату кредита са припадајућом каматом планирана у износу од 56.100.000 динара.

За финансирање програма запошљавања предвиђено је 2.000.000 динара. За дотације друштвено-хуманитарним организацијама 3.000.000 динара, за рад добровољних ватрогасних друштава 2.000.000 динара, за финансирање рада Савета националних мањина 600.000 динара, а за активности културно-уметничких друштава и општинских манифестација издвојено је 8.000.000 динара. Верским заједницама прилашће 3.000.000 динара.

За финансирање програма спорта и омладине планирано је укупно 39.000.000. динара, од чега подршка локалним спортским организацијама, удружењима и савезима чини 35.000.000 динара, трошкове путовања спортиста 4.000.000 динара и за подршку предшколском и школском спорту планирано је 500.000 динара.

У оквиру функције развоја општине 620 планиран је укупан износ од 177.000.000 динара. Детаљније образложење планираних радова као и планираних пројеката исказано је у капиталном делу буџета.

У делу расхода намењених социјали и образовању (функције 070, 080,960 и 980) укупно је планирано 83.985.000 динара. Општина Врбас је у 2025. години Одлуком о буџету планирала видове помоћи које су планиране и реализоване током 2024.године.

За субвенције јавним предузећима планирана су средства у износу од 3.000.000 динара за ЈП „Дирекција за изградњу – у ликвидацији“ и 15 милиона за ЦЦПОВ, за ЈКП Стандард 7 милиона.

За програмско финансирање из области јавног информисања предвиђена су средства у износу од 1.100.000 динара, од чега су субвенције приватним предузећима 600.000, а услуге по уговору 500.000 динара.

За финансирање Програма Урбанизам и просторно планирање, за финансирање урбанистичког и просторног планирања и управљање градским земљиштем планирана су средства у укупном износу од 96.094.000.000 динара.

За одржавање саобраћајне инфраструктуре предвиђена су средства у укупном износу од 61.360.000 динара.

За финансирање рада месних заједница са територије општине планирано је укупно 95.249.902, од чега 92.234.902 из извора 01, а 3.015.000 динара из осталих извора.

За финансирање законом утврђених права у области друштвених делатности што обухвата расходе за Центар за социјални рад, Културни центар, НБ „Данило Киш“ ПУ „Бошко Буха“ Центар за физичку културу „Драго Јововић“, основно образовање и средње образовање планирано је укупно 1.022.602.539 динара, од чега буџетска средства износе 906.672.646 динара, док су средства из осталих извора 115.929.893 динара.

за финансирање Центра за социјални рад предвиђено је 37.210.000 динара.

За потребе Културног Центра и Народне библиотеке планирано је укупно 192.394.631 динара од чега су буџетска средства 186.394.631 динара, док су средства из осталих извора 6.000.000 динара.

За финансирање рада ПУ „Бошко Буха“, буџетом је планирано укупно 425.736.318 динара, од чега су средства са извора 01 у укупном износу од 417.736.318 динара, док су средства из осталих извора 8.000.000 динара.

За финансирање Центра за физичку културу „Драго Јововић“ планирано је 197.887.590 динара, од чега су средства из буџета 95.957.697 динара, док су средства из осталих извора 101.929.893 динара.

За образовање је предвиђено укупно 161.000.000 динара од чега на основно образовање иде 125.000.000 динара, док је за средње образовање предвиђено 36.000.000 динара.

За рад запослених у Геронтолошком центру који се финансирају из буџета општине Врбас, планирано је 8.374.000 динара.

За финансирање рада Буџетског Фонда за заштиту животне средине планирано је из буџета општине 40.000.000 динара.

За потребе Аграрног буџета планирано је 59.400.000 динара.

За финансирање рада Јавне агенције за зоохигијену планирано је 24.650.000 динара.

За финансирање рада Туристичке организације општине Врбас планирана су средства у износу од 26.300.000 динара.

За финансирање Програма Енергетска ефикасност планирана су средства у износу од 1.000.000 динара.

Законом уређена основица за обрачун плата

Приликом обрачуна и исплате плата запослених код корисника буџета локалне власти примењују се основице према закључцима Владе Републике Србије, до почетка примене одредаба Закона о систему плата запослених у јавном сектору.

Планирање масе средстава за плате запослених у 2026. години

а) Законско уређење плата

Плате изабраних, постављених и запослених лица код корисника буџета локалне власти уређене су:

- Законом о платама у државним органима и јавним службама („Службени гласник РС”, бр. 34/01, 62/06...19/25);
- Законом о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе („Службени гласник РС”, бр. 21/16, 113/17, 113/17-др. закон, 95/18, 114/21 и 92/23)
- Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима („Службени гласник РС”, бр. 44/08 - пречишћен текст, 2/12, 113/17-др.закон, 23/18 и 39/25);
- Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама („Службени гласник РС”, бр. 44/01... 101/24, 5/25, 12/25, 13/25 и 17/25);
- Другим релевантним прописима који уређују елементе за обрачун и исплату плата.

б) Законом уређена основица за обрачун плата

Приликом обрачуна и исплате плата запослених код корисника буџета локалне власти примењују се основице утврђене закључцима Владе Републике Србије.

в) Планирање масе средстава за обрачун и исплату плата у одлукама о буџету за 2026. годину

Локална власт у 2026. години планира укупна средства потребна за обрачун и исплату плата запослених које се финансирају из буџета локалне власти, тако да масу средстава за исплату дванаест месечних плата планирају полазећи од нивоа плата исплаћених за септембар 2025. године, уз могућност увећања плата у складу са законом којим се уређује буџет.

Приликом планирања укупне масе средстава за плате у буџету јединице локалне власти, евентуална индексација, предвиђена законом којим се уређује буџет, примењује се на 11 месечних плата у години, а имајући у виду рокове за исплату плата који су дефинисани посебним колективним уговорима, као и да би иста била могућа почев од обрачуна и исплате плате за јануар 2026. године.

Математички исказано, маса за плате код свих буџетских корисника се утврђује на следећи начин:

Укупна маса за плате = маса средстава исплаћена за септембар 2025. године + маса средстава исплаћена за септембар 2025. године * прописани % увећања плата * 11 месеци

Напомена: Процент увећања плата за 2026. годину износи **5,1%** за запослене код свих буџетских корисника.

Уколико маса средстава која је утврђена на претходно наведени начин није довољна за обрачун и исплату плата запослених код корисника буџета локалне власти, иста се може увећати у току 2026. године, а након претходно добијене писане сагласности министарства надлежног за послове финансија.

На основу горе наведене формуле средства за плате се планирају на бази броја запослених којима је исплаћена плата за септембар 2025. године, а не систематизованог броја запослених.

Приликом утврђивања укупне масе за плате потребно је посматрати све изворе финансирања, а не само извор финансирања 01.

Табела у оквиру које је утврђен износ који представља лимит за планирање укупне масе за плате за 2026. годину, биће достављена свакој јединици локалне самоуправе уз ово Упутство.

Уколико локална власт не планира у својим одлукама о буџету за 2026. годину и не извршава укупна средства за обрачун и исплату плата на начин како је наведено, министар надлежан за послове финансија може привремено обуставити пренос трансферних средстава из буџета Републике Србије, односно припадајућег дела пореза на зараде и пореза на добит правних лица, док се висина средстава за плате не усклади са наведеним ограничењем.

Као и у претходним годинама, и у буџетској 2026. години не треба планирати обрачун и исплату

поклона у новцу, божићних, годишњих и других врста награда, бонуса и примања запослених ради побољшања материјалног положаја и побољшања услова рада предвиђених посебним и појединачним колективним уговорима, за директне и индиректне кориснике буџетских средстава локалне власти, као и друга примања из члана 120. став 1. тачка 4. Закона о раду („Службени гласник РС”, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13, 75/14, 13/17УС, 113/17 и 95/18-аутентично тумачење) осим јубиларних награда за запослене који то право стичу у 2026. години и новчаних честитки за децу запослених. Такође, у 2026. години не могу се исплаћивати запосленима код директних и индиректних корисника буџетских средстава локалне власти, награде и бонуси који према међународним критеријумима представљају нестандартне, односно нетранспарентне облике награда и бонуса.

Остале економске класификације у оквиру групе 41 - Расходи за запослене, планирати крајње рестриктивно, уз уважавање права запослених која су уређена релевантним прописима и респецтовање принципа одговорног фискалног управљања.

Локална власт је у обавези да у одлуци о буџету за 2026. годину, у делу буџета који садржи норме битне за извршење буџета, у посебној одредби исказе број запослених на неодређено и одређено време, за које су у буџету локалне власти обезбеђена средства.

Редни број	Директни и индиректни корисници буџетских средстава локалне власти			
		Број запослених на неодређено	Број запослених на одређено	Укупан број запослених
1	2	3	4	5(3+4)
1	Органи и службе локалне власти	109	40	149
	Изабрана лица		10	10
	Постављена лица		5	5
	Запослени	109	25	134
2	Установе културе	62	7	69
	Постављена лица		7	7
	Запослени	102	5	121
	1. Народна библиотека	15	6	21
	Постављена лица		1	1
	Запослени	15	5	20
	2. Културно центар	47	1	48
	Постављена лица		1	1
	Запослени	47		47
3	Остале установе из области јавних служби које се финансирају из буџета (навести назив установе):	51	14	67
	3. Центар за физичку културу	46	13	59

	Постављена лица		1	1
	Запослени	46	12	58
	5. Туристичка организација	5	3	8
	Постављена лица		1	1
	Запослени	5	2	7
4	Месне заједнице	18	22	40
	Изабрана лица		8	8
	Запослени	18	14	32
5	Предшколске установе	151	61	212
	Постављена лица		1	1
	Запослени	151	60	211
6	<i>Укупно за све кориснике буџета који се финансирају са економских класификација 411 и 412</i>	391	146	537
	Изабрана лица		10	10
	Постављена лица		18	18
	Запослени	391	118	509

Овом Одлуком предлаже се да иста ступи на снагу 01. јануара 2026. године, у циљу обезбеђења континуитета у финансирању пословања директних и индиректних корисника буџета општине Врбас и да ће се објавити у „Службеном листу општине Врбас“.

III ПОТРЕБНА ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА

Потребна финансијска средства обезбеђују се њеним доношењем, а на бази утврђених инструмената за захват средстава .

Општинска управа Општине Врбас

Одељење за финансије и буџет


